

我国现代化产业体系的政策演进、建设现状与发展建议

邱霞 原磊

内容提要: 建设现代化产业体系作为我国重大发展战略,经历了“四个现代化”建设、产业结构调整、推进“两化融合”、四位协同发展、三化三性等不同阶段的政策演进过程。当前,我国现代化产业体系建设取得巨大成就,包括产业规模快速增长,产业结构持续优化,产业竞争力显著提升等,但也面临发展水平不高、不平衡不充分问题突出、协同发展融合发展不够等问题。为此,必须坚持创新驱动,巩固优势产业,补齐发展短板,推动融合发展。

关键词: 现代化产业体系;政策演进;创新驱动;融合发展

DOI: 10.19851/j.cnki.CN11-1010/F.2024.09.221

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,已成为我国经济高质量发展的重要任务和关键路径。新中国成立以来,我国以工业化推动产业发展作为核心任务,并在党的二十大中首次提出“建设现代化产业体系”^①。目前,我国现代化产业体系建设取得巨大成就,但也面临不少挑战,需要加快推进新型工业化,全面提升产业体系现代化水平。

一、现代化产业体系的政策演进

建设现代化产业体系已经成为我国经济发展的重要任务,在中央各类文件中被屡次提及、反复强调。然而,其作为国家层面重大发展战略被正式提出,却经历了孕育形成和发展完善的政策演进过程。

(一)新中国成立以后提出“四个现代化”目标

新中国刚刚成立时,我国作为一个贫穷落后的农业国,核心任务就是要推进工业化。在工业化建设过程中,我国提出了“四个现代化”建设的目标,然而,“四个现代化”的具体内涵经历了逐步演进的过程。1954年9月,在第一届全国人民代表大会第一次会议上,“四个现代化”首次被提出,包括现代化的

工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防^②。随后,在1964年12月第三届全国人民代表大会第一次会议上,根据毛泽东的提议,周恩来在政府工作报告中提出,要把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国^③。至此,“四个现代化”的内容得到了正式的确立,并成为全国各族人民共同追求的目标。“四个现代化”中包含现代化的工业和现代化的农业的内容,这两个产业在当时被看作是国民经济体系的主体部分。因此,“四个现代化”可以被看作是现代化产业体系战略的萌芽。

(二)改革开放后推进“产业结构调整”

改革开放以后,我国逐渐建立和完善了社会主义市场经济体制,主要以经济杠杆来推动产业体系的建立和产业结构的调整。一方面,积极引进国外先进技术和管理经验,支持农业人口向非农产业转移,依靠劳动力成本优势和广阔国内市场优势,大量吸引外商投资并积极进军国际市场,实现产业规模的迅速扩大;另一方面,针对产业结构失衡和产业低端化,积极实施产业政策来调整产业结构,包括调整轻重工业比重、调整三次产业比重、调整加工业比重、

①新华社,习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2022-10-25).https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.

②《周恩来选集》下卷,人民出版社1984年版,第132页。

③《周恩来选集》下卷,人民出版社1984年版,第439页。

基金项目: 国家社会科学基金项目“国有企业发展与改革口述历史收集、整理与研究”(项目批准号:20BDJ065)的阶段性研究成果。

作者简介: 邱霞(1979-),女,汉族,山东青岛人,中国社会科学院当代中国研究所副研究员、硕士生导师。研究方向:中华人民共和国史理论与方法、中国特色社会主义理论与实践;原磊(1980-),男,汉族,山东威海人,中国社会科学院经济研究所研究员。研究方向:社会主义市场经济理论、国有企业改革与发展、产业发展。

优化产业组织结构等。为了推动经济发展方式转变,我国主动淘汰落后产能,推进节能减排、工业绿色制造和循环式生产。我国大力推动产业转型升级,积极培育支柱产业、先导产业、战略性新兴产业等,促进产业体系由以劳动密集型产业为主逐步转向资金密集型产业、技术密集型产业为主。这一阶段是我国产业体系逐渐建立并不断发展的过程,为我国后来提出建设现代化产业体系战略奠定了物质基础。

(三)新世纪以后注重“两化融合”

进入21世纪以来,全球信息技术加快发展,互联网快速普及,信息化成为产业发展的重要趋势。在这种背景下,我国将信息化作为贯穿现代化建设全局的重要战略措施,提出了“两化融合”的发展战略。2002年11月,党的十六大提出“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”^①。2007年10月,党的十七大提出“发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合,促进工业由大变强,振兴装备制造业,淘汰落后生产能力”^②。“……发展现代产业体系”是党的十七大首次提出,但从内容上看,主要是沿承了党的十六大的发展思想,将“两化融合”作为建设现代产业体系的基本途径。“两化融合”是我国抓住新一代信息技术发展的重大机遇,明确新型工业化的实施重点,提升产业国际竞争力的重大举措,虽然并没有全面涵盖现代化产业体系的内涵,但对建设现代化产业体系做出了重要探索。因此,推进“两化融合”,可看作是我国推出现代化产业体系战略的过渡阶段。

(四)新时代以后强调“四位协同”

随着中国特色社会主义进入新时代,高质量发展成为我国经济发展的鲜明主题,产业发展必须完整、准确、全面贯彻五大新发展理念,推动质量变革、效率变革、动力变革。在制定产业发展战略时,必须坚持系统观念,做到统筹兼顾、系统集成、协同高效。2012年11月,党的十八大在“两化融合”基础上进一步提出了“四化同步”,提出“着力构建现代产业发展新体系”,要“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化

深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”^③。相比于“两化融合”,“四化同步”视野更加宽广、内容更加丰富。2017年10月,党的十九大将现代产业体系作为现代化经济体系的重要组成部分,提出要“……着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”^④,也被称为“四位协同发展”的产业体系发展战略。2022年10月,党的二十大首次提出“建设现代化产业体系”,并将其作为“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的五项重点任务之一^⑤。“现代化产业体系”相比于“现代产业体系”,虽然只有一字之差,但内涵更加丰富,地位更加重要,也能够更好地与我国第二个百年奋斗目标“分步走”战略相呼应。总体来看,“四位协同发展”战略提出以后,我国现代化产业体系发展战略的理论逻辑框架就初步形成了,但在具体内容上还需要不断丰富。

(五)党的二十大后提出“三化三性”

党的二十大以后,发展现代化产业体系被放到了前所未有的重要地位,中央多次对如何建设现代化产业体系提出具体要求,不断丰富着现代化产业体系战略的理论内容。2023年1月,习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调“新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通”“优化生产力布局,推动重点产业在国内外有序转移,支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系”^⑥。自主可控、安全可靠、竞争力强是现代化经济体系的基本特征,目标是破解我国产业链供应链的痛点堵点难点,提升产业链供应链的现代化水平,提高产业发展的内生性、稳定性和自主性。2023年5月,习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调要推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系^⑦,也被称为“三化三性”的产业体系发展战略。这是我们党对现代化产业体系战略的又一次系统性论述,其中智能化、绿色化、融合化是我国在把握全球技术进步趋势、践行绿色化发展的政治承诺、适应产业发展模式

①《改革开放三十年重要文献选编》(下),中央文献出版社2008年版,第1251页。

②《改革开放三十年重要文献选编》(下),中央文献出版社2008年版,第1724页。

③《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第16页。

④《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2019年版,第21页。

⑤新华社。习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2022-10-25).https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.

⑥中国政府网。习近平主持中共中央政治局第二次集体学习并发表重要讲话[EB/OL].(2023-02-01).https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/01/content_5739555.htm.

⑦中国政府网。习近平主持召开二十届中央财经委员会第一次会议[EB/OL].(2023-05-05).https://www.gov.cn/yaowen/2023-05/05/content_5754275.htm.

转变的基础上,提出的现代化产业体系建设基本路径;完整性、先进性、安全性则是按照建设社会主义现代化强国的目标,对标现代化经济体系内涵,对产业体系建设提出的基本要求。2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》,其中虽未对建设现代化产业体系进行直接阐释,但在健全推动经济高质量发展体制机制部分,提出发展新质生产力、促进实体经济和数字经济深度融合、发展服务业、提升产业链供应链韧性和安全水平等^①,实质上均是围绕建设现代化产业体系展开,在逻辑思路上与“三化三性”基本一致。

二、我国建设现代化产业体系的现状与挑战

党的十八大以来,我国积极推行供给侧结构性改革,产业规模实现了迅猛增长,产业结构持续优化,产业竞争力显著提升,有效提高了经济发展的质量和效益。尽管如此,与构建现代化产业体系的目标相比,我国的产业发展仍面临若干挑战。

(一)我国现代化产业体系建设取得巨大成就

1. 产业规模快速增长。1978年我国国内生产总值为3678.7亿元人民币,其中第一产业增加值为1018.5亿元,第二产业增加值为1755.1亿元,第三产业增加值为905.1亿元。到了2023年,我国国内生产总值飙升至1260582.1亿元,第一产业增加值为89755.2亿元,第二产业增加值为482588.5亿元,第三产业增加值为688238.4亿元^②。1978年到2023年期间,我国国内生产总值平均增速达到9.04%,第一产业增加值、第二产业增加值、第三产业增加值平均增速分别达到4.39%、10.11%、9.99%^③。在如此漫长的时间跨度内保持如此高速增长,在全球范围内实属罕见。当前,我国在世界经济体系中稳居第二位,同时也是世界第一工业大国。依据世界银行提供的数据,2023年我国国内生产总值在全球的占比达到16.88%^④。特别值得注意的是:我国的工业增加值在2010年首次突破19243.24亿美元,超越了美国的17917.42亿美元,跃升为全球首位;至2023年,我国工业增加值进一步增长至48658.27亿美元,占全球工业增加值的38.28%^⑤。

2. 产业结构持续优化。党的十八大以来,我国始终将高质量发展作为主题,积极推进供给侧结构性改革,致力于构建现代化经济体系。在此过程中,产业结构持续优化,第一产业的基础地位得到进一步巩固,第二产业的创新驱动策略深入实施,第三产业的重点领域呈现蓬勃发展态势,转型升级成果显著,

有效促进了国民经济的持续健康发展。在第一产业方面,粮食安全进一步得到巩固,肉类、蛋类、奶制品以及水果、蔬菜、茶叶等品种繁多,供应充足。截至2023年,全国农业科技进步贡献率达到63.2%,较2012年增长了8.7个百分点^⑥。在第二产业方面,新发展理念引领下,技术改造步伐显著加快,科技水平显著提升,新型工业化与信息化进程同步深化,产业结构的优化升级成效显著,企业盈利结构得到改善,高端制造业大幅增长,新兴产品发展势头强劲,产业链供应链的自主可控能力得到显著增强,经济增长的质量进一步提高。新能源汽车、太阳能电池、汽车用锂离子动力电池等“新三样”成为我国制造业的新增长点,2023年“新三样”相关产品产量较快增长,比2022年分别增长30.3%、54.0%、22.8%^⑦。在第三产业方面,随着供给侧结构性改革的不断深化和信息技术的快速发展,现代服务业迅速崛起,成为推动国民经济增长、促进生产生活方式变革、带动产业转型升级和协调发展的关键力量。以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的“三新”经济成为我国经济发展的重要动力。2023年我国“三新”经济增加值为223528亿元,比2022年增长6.4%,比同期国内生产总值增速高1.8个百分点^⑧。

3. 产业竞争力显著提升。面对世界经济复苏缓慢、逆全球化等多重挑战,我国产业展现出强大的韧性,并且竞争力持续稳步提升。一是我国主要工农业产品的产量稳居世界前列。例如,谷物、花生、肉类、茶叶、煤炭、发电量、粗钢、水泥、化肥、微型计算机、汽车以及手机等产品产量均居世界首位。二是我国的进出口规模持续扩大。自2013年起我国货物贸易额已超过美国,位居世界第一。截至2020年,我国对外贸易总额从2012年的4.4万亿美元增长至5.3万亿美元,首次超越美国成为全球最大的贸易国。三是我国在创新型国家建设方面取得了显著成就,创新能力显著增强。至2022年,我国的创新指数位居全球第11位,较2012年提升了23位,在中等收入国家中排名第一^⑨。

(二)我国现代化产业体系建设面临诸多挑战

1. 整体水平不高。在国际价值链中,我国产业主要处于中低端位置,与世界先进水平相比存在明显差距。一是生产效率相对较低。全要素生产率是衡量国家综合生产效率的关键指标,根据格罗宁根大学的测算,2019年我国的全要素生产率仅相当于美国的44.22%,德国的44.84%,法国的49.80%,日本的69.65%,以及韩国的69.31%^⑩。二是产业基础较为薄弱,基础零部件、基础元器件、基础软件、基础材

①新华社.中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[EB/OL].(2024-07-21).<http://www.news.cn/politics/20240721/cec09ea2bde840dfb99331c48ab5523a/c.html>.

②-⑩数据来源:Wind数据库。

料、基础工艺以及产业技术基础的短板和瓶颈问题尤为显著。产业基础的薄弱直接制约了我国产业国际竞争力的提升。三是关键技术领域的“卡脖子”问题较为突出。我国在一些关键技术和领域仍存在依赖他国的情况。国家发展改革委价格成本调查中心的调研报告指出,我国在集成电路设计领域的通用高端芯片、模拟芯片、EDA软件等关键技术方面仍然依赖国外,CPU的自给率不足1%,几乎完全被美国英特尔、AMD等国际巨头所垄断。

2. 不平衡不充分问题突出。尽管我国已建立规模宏大、种类齐备的产业体系,但地区间的发展不平衡状况依旧存在,产业链不同环节的发展亦不平衡。产业层面主要表现在:产业配置不均衡,资本过度集中于某些领域,而其他领域则面临投资不足,严重依赖进口。区域发展层面主要表现在:不同地区的发展水平存在较大差异,东部沿海部分地区已步入工业化后期,而中西部地区仍处于工业化初期。后发地区在发展过程中,产业同质化和低水平重复建设现象较为严重,这不仅导致资源和环境的浪费,而且对国内大循环的推进产生不利影响。企业发展层面主要表现在:我国在全球具有竞争优势的大型企业主要集中在矿产、能源、冶金、地产、交通、银行等传统行业,而在高科技产业中的分布相对较少。

3. 融合发展不够。实体经济与虚拟经济,数字经济与传统产业,第一、二、三产业以及大型企业与小企业之间尚未形成有效的协同效应。一是实体经济与虚拟经济的协同发展存在不足。虚拟经济理应为实体经济提供服务并促进其发展,发挥资源配置的中介作用。然而,大量资源流向金融及房地产行业等虚拟经济领域,引发资金在金融系统内循环往复,不仅放大了金融系统的风险系数,同时也使得实体经济面临更为严峻的融资困境,进而提高了实体经济融资成本。二是数字经济与传统产业的协同发展不足。尽管我国数字产业化发展迅猛,2012年至2022年数字经济规模从11万亿元增长至超过50万亿元,数字经济占国内生产总值的比重也由21.6%上升至41.5%^①,但产业数字化进程相对缓慢,数字化应用的深度和广度尚不充分,数字技术对传统产业的改造仍需加强。三是第一、第二、第三产业的融合发展程度不足。我国产业融合发展的范围不够广泛,深度不够,水平不高,其支撑和引领经济高质量发展的功能尚未充分显现。现代服务业的发展尚不充分,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合方面存在较大差距。四是大型企业与中小企业之间的融通发展有待加强。部分大型企业对产业链供应链的整合不够深入,对补链、延链、升链、建链的意识不强,对中小企业发展的带动作用有限;同

^①数据来源:Wind数据库。

时,具备独特技术优势的“专精特新”中小企业数量不足,为大型企业提供支持和配套的能力亦需进一步提升。

三、加快我国现代化产业体系建设的政策建议

建设现代化产业体系,必须加快推进新型工业化,坚持创新驱动,巩固优势产业,补齐发展短板,推动融合发展,全面提升产业体系现代化水平。

(一) 坚持创新驱动战略

当前全球格局下,科技与产业的深度融合正引发一场深刻的变革。众多领域如生物技术、信息技术、新能源技术及新材料技术等,正激发新一轮的科技与产业革命。我国面临着加快新一代信息技术与制造业整合的紧迫任务,必须贯彻执行创新驱动战略与制造强国战略,积极推动智能制造的进步,促进新技术、新产业、新业态的兴起,为实体经济持续健康发展注入新的活力。在推进现代化产业体系建设的进程中,我们应当致力于科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等多方面的创新实践,加速构建以创新为核心的经济结构和发展模式。此外,还需强化对具有战略意义的基础研究和科技创新的支持,促进科技成果向生产力的高效转化,提升新技术产品的品牌形象,加强知识产权保护,营造一个公平、开放、透明的竞争环境,并建立有效的激励机制,以推动企业自主创新能力的提升。

(二) 积极培育优势产业

优势产业通常体现了一个国家生产力发展的最高水平,并在很大程度上反映了该国科技发展的高度。对于那些发展较晚的国家而言,优势产业能够提升其在国际分工中的地位,并有助于吸引全球资源的集中。因此,应当充分利用优势产业的推动作用,以促进整个产业体系现代化水平的提升。经过多年努力,我国众多产业已经展现出强大的国际竞争力,其中不乏一些高科技产业,例如光伏面板、货船、智能手机、农业机械、机器人等。此外,我国新能源汽车、锂离子电池等行业近年来也实现了快速发展,其在全球的影响力日益增强。在构建现代化产业体系的过程中,我国必须重视巩固现有优势产业的领先地位,并着力培育新的优势产业,打造中国制造的“金字招牌”。同时,应利用优势产业带动其他产业的发展,建立产业链协同发展的机制,针对产业链中的薄弱环节进行攻关,解决产业链中的障碍和断点,将优势产业进一步发展成为具有全球竞争力的优势产业链。

(三) 补齐产业关键短板

近年来,逆全球化现象在全球范围内蔓延,不仅

对世界经济合作构成了严重挑战,而且对我国现有的全球产业链和供应链体系构成了威胁。目前,我国产业发展中存在大而不强的问题,创新能力和核心技术掌握不足,许多关键原材料、零部件和元器件大量依赖进口,一旦出现供应中断,将对我国经济发展造成重大影响。面对这一挑战,我们必须加强产业安全发展的薄弱环节,提升产业发展的自主可控能力。为此,我们必须针对产业发展的基础环节、关键环节以及制约发展的瓶颈环节,构建自主可控、安全稳定的国内生产供应体系。首先,应充分利用新型举国体制的优势,整合各方面的创新资源,推动产学研一体化,集中力量突破一些共性技术、关键技术、核心技术。其次,应在国家战略的高度上进行产业规划,增加对具有前瞻性和先导性的产业的投资强度,确保我国产业在国际竞争的关键环节中能够自主掌控。最后,应推进质量强国战略,针对基础原材料、零部件、元器件等薄弱产业,通过实施质量提升工程,大力提高产品的稳定性、可靠性、耐久性和先进性。

(四) 推动产业深度融合

产业之间相互协同与融合,能够促进产业链价值链的分解、重构及功能升级,进而塑造新的融合式发展业态与模式,提升产业链整体效率。特别是先进制造业与现代服务业的高度融合,契合了新一轮的科技与产业革命的动向,构成了提升制造业核心竞争力、打造现代化产业体系、推进高质量发展的核心路径。因此,必须构建优质高效的服务业新体系,促进现代服务业与先进制造业、现代农业的深度融合,

并充分发挥金融服务实体经济的关键作用。首先,推动现代服务业与先进制造业的融合。先进制造业在本质上体现了制造业与服务产业的有机整合,将最新科技成果全面融合于产品从研发设计、生产制造、检测检验、市场营销、客户服务至产品回收的各个环节。其次,推动现代服务业与现代农业的融合。现代服务业与现代农业的融合,实质上是集聚科技、人才、资金等现代生产要素,将农业发展与先进制造业、先进服务业相结合,形成新的融合式发展业态与模式。最后,引导金融服务更好地服务于实体经济。必须正确处理金融与实体经济间的互动联系,保障金融服务实体经济的基本定位与核心目标,全面提高服务的效率与品质,将金融资源配置更多地向经济社会发展的关键领域及薄弱部分倾斜,从而更加有效地适应实体经济发展中的多元金融需求。

参考文献:

- [1][美]西蒙·库兹涅茨.各国的经济增长[M].常勋译.北京:商务印书馆,2022.
- [2][美]约瑟夫·熊彼特.经济发展理论[M].何畏、易家详等译.北京:商务印书馆,2020.
- [3][挪威]赖纳特·富国为什么富 穷国为什么穷[M].杨虎涛、陈国涛等译.北京:中国人民大学出版社,2010.
- [4]罗荣渠.现代化新论——世界与中国的现代化进程[M].北京:商务印书馆,2004.
- [5]杜传忠.我国现代化产业体系的特征及建设路径[J].人民论坛,2022(24): 22-25.
- [6]黄泰岩,片飞.习近平关于产业链供应链现代化理论的逻辑体系[J].经济学家,2022(05): 5-13.
- [7]刘志彪.理解现代化产业体系:战略地位、建设内容、主要挑战与对策[J].福建论坛(人文社会科学版),2023(05): 5-14.
- [8]高明杰.构建现代产业体系的战略思路、目标与路径[J].中国工业经济,2018(09):24-40.
- [9]孙智君,安睿哲,常懿心.中国特色现代化产业体系构成要素研究——中共二十大报告精神学习阐释[J].金融经济研究,2023,38(01): 3-17.
- [10]唐宝龙.经济现代化与现代产业体系的内涵与特征[J].天津经济,2011(05): 14-17.

(作者单位:邱霞,中国社会科学院当代中国研究所;原磊,中国社会科学院经济研究所)

The Policy Evolution, Current Status, and Development Suggestions of China's Modern Industrial System

QIU Xia and YUAN Lei

Abstract: As a major development strategy in China, the construction of a modern industrial system has gone through different stages of policy evolution, including the construction of the “Four Modernizations”, industrial structure adjustment, promotion of the integration of the two modernizations, coordinated development of the four industries, and the three modernizations and three characteristics. At present, China has made great achievements in the construction of its modern industrial system, including rapid growth in industrial scale, continuous optimization of industrial structure, and significant improvement in industrial competitiveness. However, it also faces problems such as low development level, prominent imbalances and inadequacies, and insufficient coordinated and integrated development. To this end, we must adhere to innovation driven development, consolidate advantageous industries, fill in development gaps, and promote integrated development.

Keywords: modern industrial system; policy evolution; innovation-driven; integrated development.